



УКРАЇНА
ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА
_____ сесія VIII скликання

РІШЕННЯ №

від _____ 20__ р.
м. Львів

**Про затвердження Порядку співфінансування
розробки стратегій розвитку громад Львівщини**

Відповідно до статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи висновок постійної комісії з питань розвитку місцевого самоврядування, обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини, що додається.
2. Львівській обласній державній адміністрації (М. Козицький) подати пропозиції щодо фінансового забезпечення співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань розвитку місцевого самоврядування (В. Кирилич).

Голова

Ірина ГРИМАК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

від _____

№ _____

ПОРЯДОК співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини

1. Загальні положення

Стратегія розвитку громади (далі – стратегія) – це концептуальний документ, що узагальнює візію, стратегічні та операційні цілі розвитку територіальної громади і розробляється на термін від 5 років.

Процес стратегічного планування має такі етапи:

- збір та аналіз наявних даних про стан соціально-економічного розвитку громади, проведення комплексного аналізу проблем та сильних сторін громади, а також можливостей та загроз;
- визначення місії та візії громади, стратегічних напрямів розвитку;
- розробка стратегічних та оперативних цілей;
- громадське обговорення та ухвалення стратегії;
- розробка плану реалізації стратегії.

Стратегія складається з таких обов'язкових елементів:

- методологія розробки стратегії;
- соціально-економічний аналіз громади;
- SWOT-аналіз громади;
- місія та візія громади;
- дерево цілей з визначеними цілями та їх індикаторами;
- план реалізації стратегії з проєктами, джерелами фінансування проєктів та відповідальними за їх реалізацію органами;
- відповідність стратегії Державній стратегії регіонального розвитку та стратегії розвитку Львівської області на період 2021 – 2027 років;
- екологічна оцінка стратегії;
- моніторинг та оцінка реалізації стратегії.

2. Умови співфінансування

Виконання завдання здійснюється шляхом надання громадам на конкурсних засадах коштів на співфінансування розробки стратегій залежно від індексу податкоспроможності території, а саме:

індекс податкоспроможності нижче 0,3 – 90 % фінансування з обласного бюджету, 10 % – з бюджету громади;

індекс податкоспроможності від 0,3 до 0,6 – 80 % фінансування з обласного бюджету, 20 % – з бюджету громади;

індекс податкоспроможності від 0,6 до 1,0 – 70 % фінансування з обласного бюджету, 30 % – з бюджету громади;

індекс податкоспроможності вище 1 – 60 % фінансування з обласного бюджету, 40 % – з бюджету громади.

Одна юридична особа не може розробляти стратегію більше як п'яти громад впродовж одного бюджетного року за кошти обласного бюджету.

3. Реєстрація заявок на участь у конкурсі

Приймання документів на участь у конкурсі триває протягом 30 днів. Дату приймання документів визначає департамент економічної політики Львівської обласної державної адміністрації, але не пізніше 1 березня. Інформація про початок конкурсу оприлюднюється на сайті Львівської обласної державної адміністрації та надсилається всім органам місцевого самоврядування Львівської області.

Для участі в конкурсі орган місцевого самоврядування подає:

- заявку з описом значущості потреби в розробці стратегії та очікуваних результатів;
- гарантійний лист щодо дофінансування вартості послуг на розроблення стратегії згідно з визначеними відсотками залежно від індексу податкоспроможності;
- документ, що підтверджує наявність чітко визначеної посадової особи органів місцевого самоврядування, відповідальної за розробку стратегії;
- документи, що підтверджують досвід роботи організації, яка співпрацює з громадою щодо розробки стратегії, а саме:
 - не менше трьох рекомендацій від органів місцевого самоврядування про співпрацю з організацією та розроблення стратегічних документів для територіальних громад за останні 5 років;
 - наявність досвіду роботи в експертів (не менше 3 років в управлінні відповідними галузями), які відповідатимуть за написання основних напрямів стратегічного документу (економічний розвиток, агропромисловий розвиток, освіта, медицина, культура тощо) (резюме команди, яка виконуватиме роботи);
 - має зареєстроване місцезнаходження на території Львівської області;
- комерційну пропозицію від організації, яка співпрацює з громадою щодо розробки стратегії, яка повинна містити чіткий опис методології роботи, вартість роботи з розробки стратегії, план-графік проведення заходів з розробки стратегічного документа.

4. Конкурсна комісія

Рейтингове оцінювання заявок проводить конкурсна комісія, затверджена висновком постійної комісії Львівської обласної ради з питань розвитку місцевого самоврядування у складі 6 осіб (по дві особи – від постійної комісії з питань розвитку місцевого самоврядування обласної ради, департаменту економічної політики обласної державної адміністрації, комісії з питань економічної політики Громадської ради при обласній державній адміністрації).

Головою конкурсної комісії є представник постійної комісії з питань з розвитку місцевого самоврядування Львівської обласної ради. Секретарем комісії є працівник департаменту економічної політики Львівської обласної державної адміністрації, якого призначає голова конкурсної комісії.

Члени конкурсної комісії працюють на громадських засадах.

Засідання комісії є правочинним за умови присутності на ньому не менш як 4 членів складу конкурсної комісії.

5. Оцінювання заявок

Кожен член конкурсної комісії оцінює подані заявки на основі таблиці оцінювання:

Критерії оцінювання	Максимальний бал - 26 балів
1. Актуальність	6
1.1. Наскільки значущою є потреба в наявності стратегічних документів для мешканців громади*	3
1.2. Якою мірою розробка стратегії сприяє соціально-економічному розвитку території*	3
2. Якість підготовки	9
2.1. Детальність та якість опису заходів плану-графіку*	3
2.2. Якість опису методології роботи*	3
2.3. Конкретність та чіткість очікуваних результатів проекту, у тому числі – їх оцінки за зрозумілими показниками, які можна об'єктивно перевірити*	3
3. Сталість (опис враховує можливі ризики (внутрішні і зовнішні), які перешкоджатимуть реалізації стратегії, шляхи їх подолання)*	3
4. Затратність результатів (відповідність вартості роботи/надання послуги якості заявлених заходів у план-графіку)*	3
5. Етап розробки стратегії**	5

* Оцінка критеріїв 1.1., 1.2., 2.1., 2.2., 2.3., 3, 4 проводиться за 3-бальною системою (0 – повна невідповідність / відсутність відповідної інформації, 3 – максимальна відповідність).

** Чим більше роботи вже пророблено (розпочато збір інформації, проведено фокус-групи тощо), тим вищий бал.

6. Визначення переможців і фінансування

Після закінчення процесу оцінювання конкурсна комісія визначає середній арифметичний бал кожного конкурсанта і формує рейтингову таблицю усіх

конкурсантів. За результатами засідання складається протокол, який підписують члени комісії.

Після формування рейтингових таблиць потенційні переможці у 20-денний термін зобов'язані надати рішення органів місцевого самоврядування щодо забезпечення співфінансування. Якщо конкурсант не надав такого рішення у визначений термін, він автоматично вибуває з числа учасників конкурсу.

На підставі рейтингової таблиці та поданих рішень органів місцевого самоврядування щодо забезпечення співфінансування конкурсна комісія затверджує зведений перелік переможців та оприлюднює їх на вебсайті Львівської обласної ради.

Одночасно в разі вибуття конкурсантів з числа учасників та наявності фінансового ресурсу конкурсна комісія пропонує наступному в рейтинговій таблиці конкурсантові подати в 10-денний термін рішення органу місцевого самоврядування щодо забезпечення співфінансування з моменту надсилання засобами електронного зв'язку пропозиції. Якщо і цей конкурсант не надав такого рішення щодо забезпечення співфінансування у встановлений термін, конкурсна комісія може запропонувати наступному в рейтинговій таблиці конкурсантові подати рішення органу місцевого самоврядування щодо забезпечення співфінансування у 10-денний термін з моменту надсилання засобами електронного зв'язку пропозиції. Конкурсна комісія вправі пропонувати конкурсантам підтвердити забезпечення співфінансування і, як наслідок, вносити зміни до зведеного переліку переможців до закінчення коштів, передбачених в обласному бюджеті.

Кількість переможців у конкурсі обмежується обсягом фінансування, передбаченого в обласному бюджеті на поточний рік. Якщо декілька конкурсантів набрали однакову кількість балів, а обсяг фінансування не дозволяє їх усіх визнати переможцями, то переможцями є ті, які раніше подали документи на конкурс.

Протокол конкурсної комісії зі зведеним переліком переможців є підставою для надання субвенції громаді з обласного бюджету на співфінансування розробки стратегічних документів в межах передбаченого фінансування програми.

7. Моніторинг процесу розробки стратегічних документів

Члени конкурсної комісії мають право відвідувати заходи, організовані під час розробки стратегій. Заходи повинні відповідати плану-графіку, поданому в пропозиціях. Про зміну дат або місць проведення заходів необхідно попереджати конкурсну комісію в термін не пізніше 10 днів.

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення «Про затвердження Порядку
співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини»

Лише у 20 територіальних громадах Львівщини наявні стратегічні документи. Є органи місцевого самоврядування, які через відсутність фінансових та кадрових ресурсів потребують підтримки в процесі розроблення стратегій.

Департамент економічної політики Львівської обласної державної адміністрації проводить тематичні виїзні семінари, забезпечує навчання представників територіальних громад щодо методології розробки стратегій розвитку. Однак лише в поодиноких випадках посадові особи місцевого самоврядування зможуть розробити і представити якісний стратегічний документ.

Найкраще з цим завданням можуть впоратися спеціалізовані досвідчені організації. Тому проектом рішення передбачено, що на оплату вартості розробки стратегічних документів може претендувати організація, яку порекомендували не менше трьох органів місцевого самоврядування про розробку стратегій протягом останніх 5 років, а також яка має експертів з досвідом роботи не менше 3-х років в управлінні відповідними галузями.

Лише маючи по-справжньому якісні стратегічні документи, а не документи заради галочки, громади Львівщини зможуть ефективно працювати та розвиватися. Враховуючи законодавство України про державну регіональну політику, ми можемо надати органам місцевого самоврядування підтримку у підготовці стратегій.

Депутат обласної ради



Ірина КРАВЕЦЬ



ЛЬВІВСЬКА ОБЛАСНА РАДА

ЮРИДИЧНИЙ ВІДДІЛ

вул. Винниченка, 18, м. Львів, 79008 тел. (032) 2 999 833, (032) 2 999 827

www.lvivoblrada.gov.ua; e-mail: 3305410697@mail.gov.ua

код ЄДРПОУ 22340506

№ _____

На № _____

від _____

ЗАУВАЖЕННЯ

до проєкту рішення обласної ради «Про затвердження Порядку співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини»

Розглянувши проєкт рішення «Про затвердження Порядку співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини», ініційований депутаткою обласної ради Іриною Кравець, вважаємо за необхідне повідомити таке.

Стаття 20 Бюджетного кодексу України передбачає застосування програмно-цільового методу у бюджетному процесі як на рівні державного бюджету та на рівні місцевих бюджетів.

Згідно з ч. 2 ст. 20 БК України, особливими складовими програмно-цільового методу у бюджетному процесі є бюджетні програми, відповідальні виконавці бюджетних програм, паспорти бюджетних програм, результативні показники бюджетних програм.

На всіх стадіях бюджетного процесу його учасники в межах своїх повноважень здійснюють оцінку ефективності бюджетних програм, що передбачає заходи з моніторингу, аналізу та контролю за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів. Оцінка ефективності бюджетних програм здійснюється на підставі даних моніторингу, аналізу результативних показників бюджетних програм, а також іншої інформації, що міститься у бюджетних запитах, кошторисах, паспортах бюджетних програм, звітах про виконання кошторисів та звітах про виконання паспортів бюджетних програм.

При цьому, результати оцінки ефективності бюджетних програм (включаючи висновки органів виконавчої влади, уповноважених на проведення контролю за дотриманням бюджетного законодавства, та висновки Рахункової палати) є підставою для прийняття рішень про внесення в установленому порядку змін до бюджетних призначень поточного бюджетного періоду, відповідних пропозицій до проєкту бюджету на плановий бюджетний період та Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету), включаючи зупинення реалізації відповідних бюджетних програм (ч. 6 ст. 20 БК України).

Відповідно до п. 16 ч. 1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування», до повноважень обласної ради належить, зокрема,

затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку, підготовки територіальної оборони та населення України до участі в русі національного спротиву відповідно району, області, цільових програм з інших питань.

Однак, у вказаному проєкті рішення не зазначено джерела фінансового забезпечення реалізації порядку співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини, а також не зазначено обласної цільової програми, в рамках якої відбуватиметься реалізація вказаних заходів. Відповідно, з метою уникнення порушення бюджетного законодавства України, порядок співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини повинен узгоджуватись із затвердженими обласними програмами.

Варто також зазначити, що постановою Кабінету Міністрів України від 5.08.2020 № 695 було затверджено Державну стратегію регіонального розвитку на 2021 — 2027 роки (далі – Стратегія).

Стратегія визначає генеральний вектор сталого розвитку регіонів та є основним планувальним документом для реалізації секторальних стратегій розвитку, координації державної політики у різних сферах, досягнення ефективності використання державних ресурсів у територіальних громадах та регіонах.

Фінансове забезпечення реалізації Стратегії здійснюється за рахунок державного фонду регіонального розвитку; коштів державного бюджету в межах бюджетних програм, що спрямовуються на розвиток відповідної сфери у регіонах; субвенцій, інших трансфертів з державного бюджету місцевим бюджетам; коштів місцевих бюджетів; коштів технічної допомоги та секторальної підтримки ЄС, інших міжнародних донорів, міжнародних фінансових організацій; коштів інвесторів, власних коштів підприємств, тощо.

На даний час Обласна асоціація місцевих рад «Ради Львівщини» в межах реалізації проєкту з надання підтримки місцевим радам Львівської області здійснює співфінансування розробки відповідних стратегій територіальним громадам області.

Таким чином, алгоритм розробки стратегій розвитку громад Львівщини як і порядок їх співфінансування, повинен враховувати, в тому числі, вимоги бюджетного законодавства України та Стратегії, а також бути у логічному взаємозв'язку з наданням підтримки місцевим радам Львівської області Обласною асоціацією місцевих рад «Ради Львівщини».

З огляду на зазначене вище, вважаємо, що даний проєкт рішення «Про затвердження Порядку співфінансування розробки стратегій розвитку громад Львівщини», повинен бути доопрацьований.

26 жовтня 2021 року

Начальник юридичного відділу



Ярослав ГАСЯК